



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

30 декабря 2013 г.

№ 222-О

г. Воронеж

Об утверждении Методики проведения мониторинга процесса реализации Стратегии и Программ социально-экономического развития Воронежской области

В соответствии со статьей 3 Закона Воронежской области от 30.06.2010 N 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу», п. 4 статьи 5 и статьей 6 Закона Воронежской области от 30.06.2010 N 64-ОЗ «О системе документов стратегического планирования Воронежской области», на основании п. 3.1.2 и п. 3.1.4 Положения о департаменте экономического развития Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 18.05.2009 N 394 (в редакции постановлений правительства Воронежской области от 23.07.2009 N 637, от 11.11.2009 N 697, 23.12.2009 N 1111, 25.02.2010 N 124, от 11.10.2010 N 843, от 9.02.2011 г. N 95, от 28.06.2011 N 532, от 19.08.2011 N 733, от 5.10.2011 N 853, от 29.05.2012 N 481, от 3.06.2013 N 457, от 16.12.2013 N 1094) **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Методику проведения мониторинга процесса реализации Стратегии и Программ социально-экономического развития Воронежской области.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель департамента

А.М. Букреев

Приложение № 1
Утверждено
приказом департамента
экономического развития
Воронежской области
от 30.12.2013г. N 222-О

**Методика проведения мониторинга процесса реализации
Стратегии и Программ социально-экономического развития
Воронежской области**

1. Общие положения

1.1. Методика определяет порядок организации и проведения мониторинга процесса реализации Стратегии и Программ социально-экономического развития Воронежской области.

1.2. В Методике используются следующие основные понятия:

– Стратегия – документ, отражающий стратегические цели социально-экономического развития Воронежской области и меры государственного территориального управления, обеспечивающие их достижение в долгосрочном периоде;

– Программа социально-экономического развития (далее – Программа) – инструмент реализации Стратегии, содержащий основные задачи социально-экономического развития Воронежской области в среднесрочном периоде, инвестиционные проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства, и другие меры;

– План мероприятий по реализации Стратегии (далее – План) – комплекс структурированных по приоритетам и целям социально-экономического развития области действий исполнительных органов государственной власти (далее - ИОГВ) и структурных подразделений правительства области;

– Мониторинг - процессы сбора, систематизации и анализа информации о ходе реализации Стратегии и Программ, выявления соответствия пла-

новых и фактических значений индикаторов целевой функции, разработки предложений по их коррекции.

1.3. Мониторинг является одним из ключевых инструментов преодоления «стратегического разрыва» между целями и практикой территориального управления. Его результаты востребованы в обоснованной коррекции значений и состава показателей стратегических целей, выборе (обновлении) мер их достижения.

1.4. Мониторинг призван дать оценку скорости движения к цели. В каждом конкретном периоде такая оценка показывает соотношение запроектированной и фактической скоростей.

Фактическая скорость может оказаться недостаточной для достижения поставленной цели, что требует поиска новых организационных и ресурсных решений.

Фактическая скорость может оказаться выше запроектированной, что требует изучения и оценки оснований такого опережения, чтобы использовать его в интересах ускорения социально-экономического развития Воронежской области.

1.5. Состав задач мониторинга включает:

- выявление соответствия плановых и фактических значений показателей целевой функции Стратегии развития Воронежской области;
- идентификацию и анализ причин, определяющих траекторию развития Воронежской области;
- определение новых возможностей и угроз развитию Воронежской области;
- трансформацию полученной информации в конкретные задачи стратегического, среднесрочного, оперативного управления, определяющие принятие новых организационных и ресурсных решений.

2. Принципы организации мониторинга

Принципы организации мониторинга:

- репрезентативность информационного обеспечения управления реализацией Стратегии и Программ («настройка» системы мониторинга на сбор статистически значимых данных, позволяющих адекватно оценить изучаемые условия, процессы, результаты);
- объективность (отражение в информационной базе мониторинга реальных условий и результатов функционирования социально-экономической системы региона);
- системность и комплексность (предполагает учет действия условий и факторов разной природы, выявление их взаимосвязей, системное отражение значений параметров «входа» и «выхода»);
- целенаправленность (ориентация мониторинга на совершенствование информационно-аналитической поддержки процесса принятия управленческих решений);
- организационное включение мониторинга в процессе территориального управления (определяет необходимость постановки задач мониторинга на основе определения целей и направлений развития региона);
- институционализация правового и организационного обеспечения мониторинга (предполагает наделение конкретного подразделения администрации Воронежской области полномочиями и ответственностью за проведение мониторинга);
- сочетание непрерывности и периодичности (предусматривает регулярное наблюдение за региональным развитием и его результатами, а также расчет и анализ показателей в определенные промежутки времени);
- сопоставимость показателей во времени (его соблюдение необходимо, чтобы отслеживать динамику и выявлять тенденции процессов социально-экономического развития Воронежской области);
- открытость и прозрачность (предполагает транспарентность информации, отражающей состояние и динамику развития социально-

экономической системы Воронежской области, а также доступность результатов мониторинга для заинтересованных групп потребителей).

3. Система показателей мониторинга

3.1. Сбалансированная система показателей социально-экономического развития Воронежской области включает, во-первых, показатели абсолютные (объемные характеристики) и относительные, во-вторых, финансовые и немонетарные.

3.2. Система показателей мониторинга социально-экономического развития Воронежской области ориентирована на различные группы потребителей, в том числе - органы власти разных уровней; субъекты хозяйствования; домохозяйства; институты гражданского общества.

3.3. Система показателей мониторинга включает:

- целевые индикаторы, установленные Стратегией социально-экономического развития Воронежской области;
- показатели, утвержденные Программами социально-экономического развития Воронежской области;
- показатели эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

3.4. Система показателей мониторинга должна обеспечить оценку:

- достигнутого уровня социально-экономического развития Воронежской области;
- хода реализации Программ социально-экономического развития Воронежской области;
- эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти (ИОГВ) по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

3.5. Перечень и ежегодные значения индикаторов и показателей на период до 2020 года, закрепленных за ИОГВ и структурными подразделениями правительства области, ответственными за их достижение, утверждены распоряжением правительства Воронежской области от 27.06.2012 №383-р «О плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года».

Мероприятия плана структурированы в соответствии со стратегическими целями по приоритетным направлениям деятельности ИОГВ и структурных подразделений правительства области, ответственных за результаты и срок исполнения.

3.6. При проведении мониторинга показатели формируются нарастающим итогом по состоянию на конец отчетного периода. Отчетным периодом является календарный год.

4. Организационный механизм мониторинга

4.1. В мониторинге Стратегии и Программ социально-экономического развития Воронежской области участвуют структурные подразделения ее администрации (ИОГВ), ответственные за реализацию мероприятий и достижение значений плановых показателей.

4.2. Координацию деятельности по проведению мониторинга осуществляет Департамент экономического развития Воронежской области.

4.3. Структурные подразделения администрации представляют Департаменту экономического развития в сроки:

- до 15 апреля года, следующего за отчетным, отчет об исполнении мероприятий, предусмотренных Стратегией и Программами развития Воронежской области;

- до 30 апреля года, следующего за отчетным, информацию о ходе реализации Стратегии и Программ в курируемой сфере, содержащую данные о достижении плановых значений показателей, а также пояснительную за-

писку о причинах отставания фактических значений показателей от плановых и факторах, обеспечивших опережающее развитие.

Формы представления информации см. в приложениях 1-4.

4.4. Структурные подразделения администрации несут ответственность за:

- достоверность информации;
- доступность информации;
- своевременность ее передачи Департаменту экономического развития.

4.5. Департамент экономического развития Воронежской области:

- проверяет достоверность полученной информации;
- запрашивает дополнительную информацию (с обоснованием запросов);
- производит оценку деятельности структурных подразделений администрации по реализации Стратегии и Программ социально-экономического развития Воронежской области;

В срок до 1 июня года, следующего за отчетным, Департамент:

- подготавливает для представления губернатору Воронежской области отчет о ходе реализации Стратегии и Программ, содержащий сводную информацию о соответствии плановых и фактических значений показателей, и проект поручений губернатора руководителям ИОГВ и структурных подразделений правительства области;
- предоставляет ежегодный отчет о реализации Стратегии и Программ, в Воронежскую областную Думу;
- размещают на Портале администрации Воронежской области в сети Интернет информацию о реализации Стратегии и Программ, доступную для любых категорий пользователей.

4.6. Результаты мониторинга являются основанием для применения мер поощрения и наказания работников администрации области.

5. Корректировка Стратегии и Программ социально-экономического развития области по результатам мониторинга.

5.1. Результаты мониторинга могут явиться основанием для обоснованной корректировки Стратегии и Программ, включая показатели и меры по их достижению.

5.2. Основанием для корректировки показателей Стратегии и Программ могут служить:

- изменения условий и факторов развития области, носящие объективный характер;
- цели и задачи Стратегии и Программ социально-экономического развития РФ и поручения Президента и Правительства России, расширяющие зону ответственности Воронежской области;
- необходимость и возможность изменения скоростей реализации целей (показателей), поставленных в Стратегии и Программах.

5.3. Не могут рассматриваться в качестве оснований для корректировки Стратегии и Программ:

- невыполнение поставленных в Стратегии и Программах задач (недостижение плановых значений показателей);
- субъективные интересы исполнений Стратегии и Программ.

5.4. Процедура корректировки показателей Стратегии и Программ включает:

- подготовку предложений структурных подразделений, ответственных за их выполнение;
- рассмотрение предложений в Департаменте экономического развития Воронежской области, в т.ч. с привлечением экспертного сообщества;
- представление докладной записки о признанных целесообразными предложениях губернатору Воронежской области;

– представление предложений от корректировке, в случае признания их целесообразными губернатором и правительством области, в Воронежскую областную Думу.

Отчет

(наименование ИОГВ – структурного подразделения правительства области)

о результатах достижения плановых значений целевых индикаторов
Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на пе-
риод до 2020 года
в _____ году

Номер ме- роприятия	Номер и наимено- вание ин- дикатора	Значения индикато- ра в базо- вом (2009) году	Фактиче- ское зна- чение ин- дикатора в 20__ г.	Плановое значение индикато- ра в отчет- ном году	Фактиче- ское зна- чение ин- дикатора в отчетном году	% вып.	Примеча- ния*

*) В Примечаниях указываются причины несоответствия фактического значения индикатора пла-
новому в отчётному году или факторы, обусловившие превышение фактического значения инди-
катора относительно планового; даётся сравнение фактического значения показателя со средне-
российским, средним для ЦФО и областей ЦЧР.

Отчет

О достижении плановых значений показателей деятельности

(наименование ИОГВ – структурного подразделения правительства области)

по результатам выполнения Плана мероприятий по реализации
Стратегии в _____ году

№	Номер и наименование показателя	Значения показателя в базовом (2009) году	Фактическое значение индикатора в 20.. г.	Плановое значение индикатора в отчетном году	Фактическое значение индикатора в отчетном году	% вып.	Примечание*

*) В Примечаниях указываются причины несоответствия фактического значения показателя плановому в отчетном году или факторы, обусловившие превышение фактического значения показателя относительно планового; дается сравнение фактического значения данного показателя со среднероссийским, средним для ЦФО и областей ЦЧР.

Структура пояснительной записки

(наименование ИОГВ – структурного подразделения правительства области)

о реализации Стратегии социально-экономического развития
Воронежской области на период до 2020 года в _____ году

1. Анализ достигнутого в отчетном периоде уровня целевых индикаторов, определенных Стратегией и Программами (достижение плановых значений, динамика индикаторов в период, следующий за базовым годом, сравнение со средними значениями для РФ, а также ЦФО и областей ЦЧР).

2. Обоснование выводов о степени достижения стратегических целей в курируемой сфере деятельности.

3. Определение тенденций развития курируемых сфер деятельности (отраслей, видов экономической деятельности) в средне- и долгосрочном периодах (в сравнении со скоростями прироста и значений показателей, вытекающими из Стратегии и Программ).

4. Оценка факторов, оказывающих основное влияние на развитие курируемой сферы деятельности, диагностика рисков реализации Стратегии.

5. Анализ эффективности использования различных форм, методов и инструментов управления в реализации Стратегии и Программы:

- целевых программ;
- инвестиционных проектов, в том числе финансируемых в рамках государственно-частного партнерства;
- перспективных форм пространственной организации инфраструктуры народного хозяйства (кластеры, технопарки, промышленные зоны и др.);
- нормативно-правового обеспечения;
- информационно-коммуникационного обеспечения (электронное правительство, общественные слушания, работа с обращениями граждан и др.).

– 6. Сведения об организациях, деятельность которых вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Воронежской области, а также о субъектах хозяйствования, которые могли бы повысить вклад в региональное развитие при применении тех или иных форм государственной поддержки.

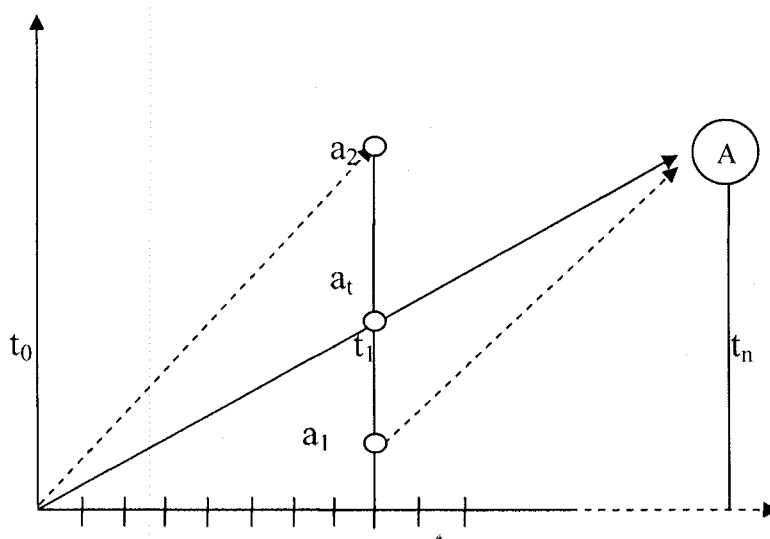
7. Определение проблем, решение которых позволит ускорить социально-экономическое развитие курируемой сферы деятельности.

8. Обоснование мер, реализация которых позволит изменить негативную ситуацию в курируемой сфере деятельности или развить сложившиеся в ней позитивные тенденции.

9. Предложения по корректировке Стратегии и Программ.

Методика оценки скоростей реализации стратегических целей.

Мониторинг следует рассматривать как систему оценки движения к стратегическим целям. В каждом конкретном периоде такая оценка показывает соотношение запроектированной и фактической скоростей движения (рис. 1).



Условные обозначения:

A – стратегическая цель (показатель)

t_0 – базовый период (год)

t_n – стратегический период (год)

a_t, a_1, a_2 – уровень показателя в текущем периоде t_1 – по плану (a_t) или достигнутый (a_1 и a_2).

Рисунок 1. Оценка скорости движения показателя.

Вектор $t_0 - A$ задает скорость движения к стратегической цели. В социально-экономической системе он не может быть равновесным (равновеликим). Скорость движения будет колебаться в каких-то пределах. Задача мониторинга – оценить допустимость этих колебаний.

В показанных на рис.1 примерах скорость последующего движения по вектору a_1A , при котором цель может оказаться недостижимой (трудно достижимой), возникает угроза реализации стратегического плана. Между тем,