



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29 апреля 2021г

№ 51-13-09/720

Воронеж

Об утверждении внутренних документов департамента экономического развития Воронежской области, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», во исполнение подпункта «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также в целях реализации распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента экономического развития Воронежской области в 2021 году (далее – карта рисков) (приложение 1).
2. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента

экономического развития Воронежской области на 2021 год (далее – план мероприятий) (приложение 2).

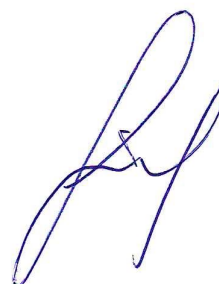
3. Начальникам структурных подразделений департамента экономического развития Воронежской области (далее – департамента) обеспечить реализацию плана мероприятий, утвержденного пунктом 2 настоящего приказа.

4. Отделу стратегического планирования и внедрения механизма управления по результатам департамента в рамках выполнения возложенных функций уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте, обеспечить выполнение мониторинга исполнения плана мероприятий, выполнить анализ результатов мониторинга по итогам отчетного года.

5. Признать утратившим силу приказ департамента экономического развития Воронежской области от 14.04.2020 № 51-13-09/41-О «Об утверждении внутренних документов департамента экономического развития Воронежской области, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента экономического развития Воронежской области – начальника отдела сводного прогнозирования регионального развития Паронникова А.В.

Первый заместитель
руководителя департамента



К.М. Хорошев

Приложение 1
к приказу департамента экономического
развития Воронежской области
от 29.04.21 № 51-13-09/720

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента экономического развития Воронежской области (далее – департамент) в 2021 году

№ п/п	Уровень риска	Описание комплаенс-риска	Причины возникновения	Функции и полномочия, при реализации которых выявлен комплаенс-риск
1.	Высокий	Риск нарушения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (кроме пункта 1 части 1 статьи 17) в результате создания участнику торгов, нескольких участников торгов преимущественных условий, незаконного ограничения доступа к участию в торгах, включения в состав лотов товаров, работ, услуг технологически или функционально не связанных с предметом торгов; нарушения порядка определения победителя или победителей конкурентных процедур.	1. Недостаточная квалификация сотрудников, ответственных за формирование описания объекта закупки, которое может привести к включению требований к товарам, работам, услугам, влекущих за собой ограничение количества участников торгов. 2. Нарушение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе, приводящих к нарушению порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами. 3. Неоднозначность толкования антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок. 4. Недостаточность разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства в сфере проведения закупочных процедур.	1. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными НПА Российской Федерации и Воронежской области в рамках реализации мероприятия 1.3 «Развитие международного сотрудничества» подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». 2. Осуществление функций государственного заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.
2.	Низкий	Риск наличия в нормативных правовых актах, положений обеспечивающих предоставление государственной поддержки	1. Недостаточность компетенций в области соблюдения антимонопольного законодательства у сотрудников департамента. 2. Недостаточность компетенций у сотрудников департамента в области	1. Разработка проектов нормативных правовых актов в целях предоставления государственной (областной) поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

№ п/п	Уровень риска	Описание комплаенс-риска	Причины возникновения	Функции и полномочия, при реализации которых выявлен комплаенс-риск
		<p>организациям-инвесторам, которые приводят и (или) могут привести к нарушению положений пунктов 2,7,8 части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>	<p>проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.</p> <p>3. Недостаточность разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации действующих НПА или подобных нормативных правовых актов.</p>	<p>2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>
3.	Низкий	<p>Риск наличия в договорах об осуществлении инвестиционной деятельности положений, которые приводят и (или) могут привести к нарушению положений п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>	<p>1. Недостаточность компетенций в области функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) у сотрудников департамента, ответственных за подготовку договоров об осуществлении инвестиционной деятельности.</p> <p>2. Недостаточность разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации действующих НПА или заключении соглашений с участием ИОГВ</p>	<p>1. Заключение договоров об осуществлении инвестиционной деятельности.</p>

Приложение 2
к приказу департамента экономического
развития Воронежской области
от _____ № _____

**План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
департамента экономического развития Воронежской области (далее – департамент) на 2021 год**

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
I. Мероприятия по минимизации и устранению выявленных в 2020 году комплаенс-рисков департамента (согласно карте комплаенс-рисков)					
1.1.	Риск нарушения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (кроме пункта 1 части 1 статьи 17) в результате создания участнику торгов, нескольким участникам торгов преимущественных условий, незаконного ограничения доступа к участию в торгах, включения в состав лотов товаров, работ, услуг	1. Обеспечение участия сотрудников департамента, ответственных за осуществление закупок, в обучающих мероприятиях (образовательных программах, курсах повышения квалификации, семинарах и др.) по вопросам антимонопольного законодательства и законодательства в сфере осуществления закупок для государственных нужд. 2. Организация ознакомления сотрудников, участвующих в осуществлении закупок товаров, работ, услуг, с основными требованиями антимонопольного законодательства в	До 31.12.2021 года	Отдел бухгалтерского учета и материально-технического обеспечения департамента экономического развития Воронежской области	Проведено обучение сотрудников.
			До 31.12.2021 года (согласно вносимым изменениям в антимонополь		Проведен инструктаж.

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Ожидаемый результат
	технологически или функционально не связанных с предметом торгов; нарушения порядка определения победителя или победителей конкурентных процедур.	закупочной деятельности, которые предъявляются к органам власти. Проведение инструктажа по вопросам антимонопольного комплаенса. 3. Мониторинг действующего законодательства РФ, судебной и административной практики в сфере закупок, в том числе по вопросам нарушения антимонопольного законодательства, а также результатов анализа правоприменительной практики территориальных органов Федеральной антимонопольной службы. 4. Организация взаимодействия с Управлением Федеральной службы по антимонопольной области по вопросам применения антимонопольного законодательства в сфере проведения закупочных процедур.	ное законодательс тво) До 30.06.2021 года	Отдел регионального маркетинга и внешнеэкономической деятельности департамента экономического развития Воронежской области	Осуществлен сбор информации для подготовки аналитической справки об основных аспектах правоприменительной практики в департаменте. Проведены консультации.
1.2	Риск наличия в нормативных правовых актах, обеспечивающих предоставление государственной поддержки организациям-инвесторам, которые	1. Проведение целевого инструктажа ответственных исполнителей за подготовку нормативных правовых актов, обеспечивающих предоставление государственной поддержки организациям-инвесторам, при изменении антимонопольного законодательства, внутренних	По мере необходимости и до 31.12.2021 г.	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности деятельности органов власти; Отдел мониторинга и сопровождения инвестиционных	Проведен целевой инструктаж

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
	приводят и (или) могут привести к нарушению положений пунктов 2, 7, 8 части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	нормативных актов департамента об антимонопольном комплаенсе, при размещении Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области разъяснений по вопросам, связанным с рисками нарушения антимонопольного законодательства. 2. Обеспечение участия сотрудников отдела экспертного анализа и оценки эффективности деятельности органов власти, ответственных за проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, в обучающих мероприятиях (образовательных программах, курсах повышения квалификации, семинарах и др.). 3. Подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разработанных специалистами департамента экономического развития области, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов.	До 31.12.2021 г.	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности деятельности органов власти	Проведено обучение сотрудников.
			По мере разработки до 31.12.2021 г.	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности деятельности органов власти	Подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом экономического развития области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
		4. Организация взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по вопросам применения антимонопольного законодательства в сфере контрольно- надзорной деятельности.	Постоянно	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности органов деятельности власти; Отдел мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов	Проведены консультации.
		5. Изучение правоприменительной практики ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики) в сфере инвестиционной деятельности.	Постоянно	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности органов деятельности власти; Отдел мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов	Изучена правоприменительная практика ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства в сфере инвестиционной деятельности, за 2021 год.
1.3	Риск наличия в договорах об осуществлении инвестиционной деятельности положений, которые приведут к (или) могут привести к нарушению положений п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №	1. Организация ознакомления сотрудников департамента, ответственных за подготовку договоров об осуществлении инвестиционной деятельности с основными требованиями антимонопольного законодательства. Проведение целевого инструктажа по вопросам антимонопольного комплаенса.	До 31.12.2021 (согласно вносимым изменениям в антимонополь ное законодательс тво)	Отдел мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов	Количество сотрудников, с которыми проведен целевой инструктаж.

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Ожидаемый результат
	135-ФЗ «О защите конкуренции».	2. Организация проведения правовой экспертизы проектов договоров об осуществлении инвестиционной деятельности на предмет соответствия положениям антимонопольного законодательства.	По мере разработки до 31.12.2021 года	Отдел мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов	Количество заключенных договоров об осуществлении инвестиционной деятельности в 2021 году, прошедших правовую экспертизу.
II. Общие системные мероприятия, направленные на минимизацию и устранение выявленных в 2020 году комплаенс-рисков					
2.1	Все комплаенс-риски	Ознакомление сотрудников департамента с правовыми актами, регулируемыми организацией антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области (Распоряжение правительства Воронежской области от 07.02.2019 №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области»; Приказ департамента экономического развития Воронежской области от 08.02.2019 № 51-13-09/22-О «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия	В течение 10 дней после размещения правовых актов в системе электронного документооборота (далее – СЭД)	Отдел стратегического планирования и внедрения механизма управления по результатам Все структурные подразделения департамента	Ознакомление сотрудников департамента с документами и размещение правовых актов в во вкладке «Антимонопольный комплаенс» официального сайта департамента (https://economy.govvrn.ru/its/antimonoyniv-komplaens).

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
		требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента экономического развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» (в ред. от 13.12.2019 №51-13-09/183-О); Приказ департамента экономического развития Воронежской области от 26.02.2019 № 51-13-09/36-О «Об утверждении методических рекомендаций по формированию цифровой базы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролера»; Приказ департамента экономического развития Воронежской области от 01.04.2021 № 51-13-09/57-О «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области на 2021 год».			
2.2	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным	По мере необходимости и	Отдел стратегического планирования и внедрения механизма управления по	Проведение семинаров, совещаний. Участие в целевых (внеплановых) инструктажах.

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
		комплаенсом.		результатам	
2.3	Все комплаенс-риски	Анализ выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.	Не позднее 15.01.2022 года	Общий отдел Все структурные подразделения департамента	Количество выявленных нарушений в департаменте экономического развития Воронежской области.
2.4	Все комплаенс-риски	Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики) в департаменте, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте.	Не позднее 15.01.2022 года	Общий отдел Все структурные подразделения департамента	Аналитическая справка об основных аспектах правоприменительной практики в департаменте экономического развития Воронежской области.
2.5	Все комплаенс-риски	Проведение анализа положений проектов НПА департамента, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления ограничений и нарушений конкуренции на товарных рынках Воронежской области.	Не позднее 15.01.2022 года	Отдел экспертного анализа и оценки эффективности деятельности органов власти	Отчет о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия проектов НПА департамента, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления ограничений и нарушений конкуренции на товарных рынках Воронежской области.

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение департамента, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Ожидаемый результат
2.6	Все комплаенс-риски	Организация взаимодействия, а также участие в публичных мероприятиях, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.	По мере необходимости и	Отдел стратегического планирования и внедрения механизма управления по результатам	Участие сотрудников департамента в мероприятиях, по организованным УФАС по Воронежской области.
2.7	Все комплаенс-риски	Подготовка проекта ежегодного доклада департамента об антимонопольном комплаенсе, его утверждение коллегиальным органом (Общественным советом).	До 10.02.2022 года	Отдел стратегического планирования и внедрения механизма управления по результатам	Подготовленный проект Доклада об антимонопольном комплаенсе.